

PROTOKÓŁ Z KONTROLI
przeprowadzonej w dniu 30 marca 2021 roku

I. Podstawa prawna wszczęcia kontroli:

- § 6 ust. 1 i 2 w zw. z § 7 i 8 Zasad nadzoru właścicielskiego nad jednoosobowymi spółkami Miasta Słupska (Załącznik do zarządzenia Prezydenta Miasta Słupska Nr 301/ZKO/2019 z dnia 21 marca 2019 r.);
- § 18 ust. 1 Umowy spółki Trzy Fale spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z dnia 14 września 2016 roku (t.j. z dnia 21 lutego 2020 roku);
- art. 219 § 1 i 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 505);
- uchwała nr 32/2020 rady nadzorczej Trzy Fale spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w sprawie przyjęcia rocznego planu kontroli w spółce na rok 2021

II. Zakres kontroli:

Kontrola w zakresie kosztów obowiązkowej obsługi ratowniczej.

III. Kontrolę przeprowadził:

Tomasz Kościuczuk — wiceprzewodniczący rady nadzorczej

IV. Określenie dat rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:

Kontrolę przeprowadzono w dniu 30 marca 2021 r.

V. Ustalenia:

Celem kontroli było ustalenie kosztów ratownictwa wodnego ponoszonych przez spółkę w okresie od stycznia 2020 roku do lutego 2021 roku (czyli do terminu przeprowadzenia kontroli) ze szczególnym uwzględnieniem okresów ograniczenia i zawieszenia działalności parku wodnego Trzy Fale ze względów epidemicznych (covid-19).

W toku kontroli ustalono, że usługę ratownictwa wodnego na rzecz Trzy Fale Sp. z o.o. świadczy Fundacja Wodna Służba Ratownicza z siedzibą we Wrocławiu, która została wyłoniona w drodze zamówienia publicznego. W tym zakresie zostały zawarte dwie kolejne umowy pomiędzy Trzy Fale Sp. o.o. a Fundacją Wodna Służba Ratownicza. Pierwszą z nich podpisano dn. 24 maja 2019 roku na okres od 12 lipca 2019 roku do 14 czerwca 2020 roku i dwukrotnie aneksowano dn. 20 kwietnia 2020 roku i dn. 5 czerwca 2020 roku w celu, odpowiednio, zawieszenia realizacji umowy w związku z epidemią covid-19, a następnie wydłużenia okresu obowiązywania umowy do dn. 1 września 2020 roku. Druga umowa została zawarta dn. 12 sierpnia 2020 roku na okres od 2 września 2020 roku do 31 sierpnia 2021 roku. W toku kontroli przedłożono kompletną

dokumentację przetargową wraz z oryginałami umów, aneksów i faktur wystawionych w kontrolowanym okresie.

Liczba stanowisk ratowniczych przewidzianych w obowiązującej umowie została określona w załączniku nr 8 do specyfikacji istotnych warunków zamówienia i wynika wprost z „Dokumentacji związanej z bezpieczeństwem osób przebywających na terenie Parku Wodnego Trzy Fale Sp. z o.o. w Słupsku Część II” opracowanej przez Słupskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe (zwane dalej SWOPR) i opatrzone datą 29 maja 2019 roku. W treści dokumentu przyjęto założenie, że z powodu braku osobnych przepisów dotyczących takich obiektów jak park wodny Trzy Fale z „konieczności [...] trzeba do nich stosować przepisy ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych z dnia 18 sierpnia 2011 (...) oraz aktów prawnych wydanych na jej podstawie, uzupełnione normami budowlanymi (określonymi dla konkretnych obiektów) oraz tzw. dobrą praktyką ratowniczą, wynikającą z doświadczeń eksploatacji różnorodnych niecek basenowych”. Wobec tego przyjęto zasadę, że „każda niecka, stanowiąca wydzielony konstrukcyjnie obszar, jeśli jest w danej chwili dopuszczona do użytkowania przez kąpiących się, musi być w tym czasie strzeżona przez minimum jednego ratownika”. Przyjęto również założenie, że basen sportowy powinien być strzeżony przez 2 ratowników, ponieważ jego długość w dokumentacji powykonawczej wynosi 25,02 m. Zgodnie z treścią rozporządzenia na basenach o długości do 25 metrów wymagany jest 1 ratownik; na basenach o długości od 25 do 50 metrów wymaganych jest 2 ratowników.

Po szczegółowej analizie charakterystyki parku wodnego Trzy Fale ww. dokument dość jednoznacznie określa liczbę wymaganych ratowników wodnych: „Z proponowanego systemu rozmieszczenia stałych stanowisk ratowniczych i przypisanych do nich stref nadzoru wynika, że jednorazowo, przy włączeniu wszystkich atrakcji wodnych i liczbie użytkowników większej niż 80% maksymalnego obłożenia, minimalna liczba ratowników strzegących akweny nie powinna być mniejsza niż 8. Przy wyłączeniu poszczególnych stref z użytkowania lub mniejszej liczbie osób ilość ratowników zmniejsza się proporcjonalnie. Dodatkowo na każdej zmianie ratownik wodny — koordynator nie wchodzący w skład zespołu ratowniczego na stanowiskach”.

Należy zwrócić uwagę, że obowiązująca umowa na usługę ratownictwa wodnego nie uwzględnia zawartego w cytowanym dokumencie wskazania, że liczba ratowników nie powinna być mniejsza niż 8 „przy [...] liczbie użytkowników większej niż 80% maksymalnego obłożenia”. W praktyce w okresach pełnego otwarcia parku wodnego Trzy Fale liczba ratowników wynosi 8 + 1 koordynator niezależnie od rzeczywistego obłożenia obiektu.

Usługa ratownictwa wodnego jest obecnie fakturowana według określonej w umowie zryczałtowanej stawki 27,50 PLN netto i jest zwolniona z podatku VAT. Faktury są wystawiane miesięcznie ostatniego dnia każdego miesiąca i obejmują szczegółową

specyfikację wykonanych usług z wyszczególnieniem daty, liczby ratowników wodnych na zmianie oraz ich godzin pracy. W spółce faktury podlegają weryfikacji merytorycznej oraz weryfikacji formalno-rachunkowej, które są potwierdzane podpisem osób odpowiedzialnych. W kontrolowanym okresie Fundacja Wodna Służba Ratownicza z siedzibą we Wrocławiu wystawiła spółce 13 faktur i 1 fakturę korygującą na łączną kwotę 622 231 PLN, które wyszczególniono w tabeli.

Lp.	Numer faktury	Data wystawienia faktury	Okres rozliczeniowy	Kwota netto
1	8/02/2021	28.02.2021	Luty 2021	10807,50
2	1/02/2021/KOR	04.02.2021	Korekta za styczeń 2021	-110,00
3	25/01/2021	31.01.2021	Styczeń 2021	4180,00
4	19/12/2021	31.12.2021	Grudzień 2020	7260,00
5	18/11/2020	30.11.2020	Listopad 2020	9047,50
6	21/10/2020	31.10.2020	Październik 2020	63882,50
7	21/09/2020	30.09.2020	2-30 września 2020	90310,00
8	20/09/2020	30.09.2020	1 września 2020	2650,50
9	24/08/2020	31.08.2020	Sierpień 2020	87524,63
10	34/07/2020	31.07.2020	Lipiec 2020	87919,88
11	14/06/2020	30.06.2020	6-30 czerwca 2020	69610,50
12	15/03/2020	31.03.2020	Marzec 2020	44128,50
13	14/02/2020	29.02.2020	Luty 2020	70796,25
14	17/01/2020	31.01.2020	Styczeń 2020	73702,50

Tabela. Wyszczególnienie faktur wystawionych przez Fundację Wodna Służba Ratownicza z siedzibą we Wrocławiu na rzecz Trzy Fale Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku w okresie od stycznia 2020 roku do lutego 2021 roku.

Jak wynika z faktur przedłożonych do kontroli i wyszczególnionych w tabeli spółka nie ponosiła kosztów ratownictwa wodnego w okresie całkowitego zamknięcia parku wodnego z powodu epidemii covid-19, tj. w okresie od 14 marca 2020 roku do 5 czerwca 2020 roku. W okresach częściowego zamknięcia parku wodnego po 21 października 2020 roku obsługa ratownicza była proporcjonalnie zmniejszana do 0-3 ratowników i rozliczana wyłącznie za rzeczywiście przepracowane godziny. Zgodnie z treścią umowy zmiana zapotrzebowania na liczbę ratowników nie wymaga aneksu do umowy, dzięki czemu zarząd spółki mógł szybko i skutecznie reagować na kolejne zmiany przepisów dotyczących pandemii i ich interpretacji.

VI. Opinia kontrolującego

W opinii kontrolującego zarząd Trzy Fale Sp. z o.o. dochował wszelkiej staranności najpierw przy wyborze podmiotu świadczącego usługę ratownictwa wodnego w drodze zamówienia publicznego, a następnie przy zawarciu stosownej umowy oraz egzekwowaniu jej postanowień w trudnym okresie pandemii covid-19 charakteryzującym się częstymi zmianami obowiązujących przepisów oraz ich interpretacji. Szczególnie ważna z punktu widzenia interesu ekonomicznego spółki jest okoliczność, że spółka nie

musi ponosić żadnych kosztów obsługi ratowniczej w okresie całkowitego zamknięcia parku wodnego, a w okresie ograniczenia jego działalności koszty obsługi ratowniczej są proporcjonalnie mniejsze.

W opinii kontrolującego nie można jednak wykluczyć, że spółka ponosi nadmierne koszty nadmiarowej (redundantnej) obsługi ratowniczej z powodu nieuwzględnienia w umowie kryterium obłożenia obiektu. O ile w „Dokumentacji związanej z bezpieczeństwem osób przebywających na terenie Parku Wodnego Trzy Fale Sp. z o.o. w Słupsku Część II” opracowanej przez Słupskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe wskazano, że liczba ratowników powinna wynosić 8 + 1 koordynator „przy [...] liczbie użytkowników większej niż 80% maksymalnego obłożenia”, to w treści zawartej umowy oraz w praktyce stosowanej w okresie pełnego otwarcia parku wodnego liczba ratowników wynosi 8 + 1 koordynator niezależnie od obłożenia. Z informacji uzyskanych w spółce wynika, że liczba użytkowników obiektu nigdy nie przekracza 80% maksymalnego obłożenia.

VII. Zalecenia pokontrolne:

W zakresie realizacji bieżącej umowy na usługę ratownictwa wodnego brak zaleceń pokontrolnych.

Przed ogłoszeniem kolejnego postępowania o przydzielenie zamówienia publicznego na usługę ratownictwa wodnego rozważyć możliwość ograniczenia obsługi ratowniczej po uwzględnieniu rzeczywistego obłożenia w poszczególnych nieckach, zwłaszcza w odniesieniu do hamowni zjeżdżalni, basenu sportowego i stanowiska ratownika-koordynatora.